

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Lech Kołakowski – Sekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Katarzyna Piskorz – Zastępca Dyrektora Departamentu Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii MRiRW, tel. 22 623 18 43, e-mail: <a href="mailto:sekretariat.dzw@minrol.gov.pl">sekretariat.dzw@minrol.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 28.06.2022 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 16 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1557, z 2020 r. poz. 285 oraz z 2021 r. poz. ...)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: 387</b></p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustalenie wysokości stawek wynagrodzeń za czynności wykonywane przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii. Jeżeli powiatowy lekarz weterynarii z przyczyn finansowych lub organizacyjnych nie jest w stanie wykonać ustawowych zadań Inspekcji, może wyznaczać na czas określony lekarzy weterynarii oraz inne osoby niebędące pracownikami Inspekcji do wykonywania określonych czynności. Projektowane przepisy dostosowano do przepisów w zakresie przeprowadzanych kontroli urzędowych i innych czynności urzędowych wykonywanych przez Inspekcję Weterynaryjną.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W odniesieniu do czynności wykonywanych na podstawie wyznaczenia powiatowego lekarza jako podstawowy sposób rozliczania proponuje się ustalenie stawki wynagrodzenia w oparciu o czas pracy osób wyznaczonych. Poniższe wyjątki od tej zasady określono w załączniku do rozporządzenia, ustanawiając inne sposoby ich rozliczania:

- przeprowadzenie sekcji zwłok zwierzęcych z ewentualnym pobraniem próbek do badań laboratoryjnych,
- obserwacja zwierzęcia podejrzanego o wściekliznę,
- badanie mięsa na obecność włośni, jeżeli jest prowadzone poza rzeźnią lub zakładem obróbki dziczyzny,
- pobranie od zwierzęcia próbek do badań laboratoryjnych,
- nadzór nad ubojem zwierząt rzeźnych w rzeźniach, w których ubój i obróbka poubojowa odbywają się przy użyciu automatycznego przesuwu taśmy.

System wynagradzania osób wyznaczonych do czynności innych niż pomocnicze proponuje się oprzeć na stawce za godzinę pracy w wysokości 68 zł (stawka podstawowa). Natomiast system wynagradzania osób wyznaczonych do czynności pomocniczych proponuje się oprzeć na stawce za godzinę pracy w wysokości 45 zł (stawka podstawowa).

Ponadto proponuje się rozszerzyć katalog czynności, których wykonywanie wiąże się z obowiązkiem zapewnienia przez powiatowego lekarza weterynarii środka transportu, produktów leczniczych weterynaryjnych lub wyrobów medycznych niezbędnych do wykonania czynności.

W związku z przyjętymi założeniami przewiduje się:

- uproszczenie systemu wynagradzania za wykonaną pracę poprzez rozliczanie czasu pracy jako podstawy, niezależnie od wykonywanych czynności (maksymalne ograniczenie różnych podstaw do ustalenia wynagrodzenia i prowadzenia w związku z powyższym różnych rejestrów);
- uelastycznienie systemu wyznaczania i stworzenie narzędzia dostosowanego do rzeczywistych potrzeb konkretnego powiatowego lekarza weterynarii,
- eliminacja czynności, do których trudno jest wyznaczyć osoby ze względu na nieopłacalność ustalonych stawek wynagrodzenia lub brak możliwości zwrotu kosztów dojazdu.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Inspekcja Weterynaryjna szczebla powiatowego	305 jednostek	Przepisy o Inspekcji Weterynaryjnej	Bezpośrednie
Lekarze weterynarii wyznaczani do wykonywania czynności innych niż pomocnicze	5842	Inspekcja Weterynaryjna	Bezpośrednie
Osoby wyznaczone do wykonywania czynności pomocniczych	900	Inspekcja Weterynaryjna	Bezpośrednie

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych z samorządem lekarsko-weterynaryjnym, organizacjami społecznymi zrzeszającymi lekarzy weterynarii i techników weterynarii, samorządem rolniczym oraz innymi organizacjami społecznymi rolników, organizacjami pracodawców, organizacjami zrzeszającymi przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie hodowli zwierząt lub wytwarzania produktów pochodzenia zwierzęcego, prowadzących działalność w zakresie pasz oraz ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego oraz ze związkami zawodowymi.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2021 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [tys. zł]											
	0 2022	1 2023	2 2024	3 2025	4 2026	5 2027	6 2028	7 2029	8 2030	9 2031	10 2032	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	2,403	5,768	5,768	5,768	5,768	5,768	5,768	5,768	5,768	5,768	5,768	60,083
budżet państwa	0,786	1,886	1,886	1,886	1,886	1,886	1,886	1,886	1,886	1,886	1,886	19,646
JST	0,786	1,886	1,886	1,886	1,886	1,886	1,886	1,886	1,886	1,886	1,886	19,646
pozostałe jednostki (NFZ)	0,832	1,997	1,997	1,997	1,997	1,997	1,997	1,997	1,997	1,997	1,997	20,802
<b>Wydatki ogółem</b>	9,244	22,185	22,185	22,185	22,185	22,185	22,185	22,185	22,185	22,185	22,185	231,074
budżet państwa	9,244	22,185	22,185	22,185	22,185	22,185	22,185	22,185	22,185	22,185	22,185	231,074
JST	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
pozostałe jednostki (NFZ)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Saldo ogółem</b>	-6,840	-16,417	-16,417	-16,417	-16,417	-16,417	-16,417	-16,417	-16,417	-16,417	-16,417	-171,01
budżet państwa	-8,458	-20,299	-20,299	-20,299	-20,299	-20,299	-20,299	-20,299	-20,299	-20,299	-20,299	-
JST	0,786	1,886	1,886	1,886	1,886	1,886	1,886	1,886	1,886	1,886	1,886	19,646
pozostałe jednostki (NFZ)	0,832	1,997	1,997	1,997	1,997	1,997	1,997	1,997	1,997	1,997	1,997	20,802
Źródła finansowania	Zakłada się, że rozporządzenie zwiększy wydatki z budżetu państwa o kwotę ok. <b>22,2 mln zł</b> (9 425 376 zł + 7 338 423zł + 1 000 000 zł + 4 420 901 zł) w skali roku. Część tych środków (ok. 5,8 mln zł) wróci do budżetu w postaci dochodów (podatki oraz składki zdrowotne). Powyższe oznacza, że koszt roczny planowanych zmian wyniesie ok. 16,4 mln zł.											

Zwiększenie wydatków budżetowych o kwotę ok. 22,2 mln zł ustalono w oparciu o następujące założenia:

• **Czynności rozliczane wg stawki godzinowej**

Wylczenia stawki godzinowej (68 zł za godzinę) oparto na sprawozdaniach budżetowych powiatowych inspektoratów weterynarii za 2019 rok (sprawozdanie Rb-70), tj.:

- przeciętnym wykonaniu zatrudnienia w przeliczeniu na pełnozatrudnionych, w korpusie służby cywilnej, które wyniosło 3 323,5 etatów;
- wykonaniu wynagrodzenia (w złotych), które wyniosło 227 052 592,91 zł (uposażenie i dodatkowe wynagrodzenie roczne),

co oznacza, że przeciętne wynagrodzenie za godzinę pracy (przy 2 008 godzinach roboczych w 2019 roku) wyniosło ok. 34 zł.

Ze względu na fakt, iż osoby wyznaczone wykonują prace zlecone i w związku z tym nie przysługują im uprawnienia chorobowe i rodzicielskie, proponuje się dwukrotność przeciętnej stawki godzinowej w korpusie służby cywilnej w powiatowych inspektoratach weterynarii, czyli 68 zł. W przyjętych rozwiązaniach określono stawki, za pomocą których należne wynagrodzenie obliczane będzie w zależności od czasu wykonania danej czynności z dokładnością do 15 minut.

Wprowadzenie ww. zmian oznacza roczny wzrost wydatków budżetowych o kwotę ok. 9,425 mln. zł (obliczenia w oparciu o dane Inspekcji Weterynaryjnej za okres styczeń-czerwiec 2021 roku):

	godziny pracy w dni robocze (bez pory nocnej)	godziny pracy w porze nocnej (22-6)	godziny pracy w dni wolne	łącznie godziny pracy
liczba godzin	583 374	88 476	66 233	738 084
% łącznej liczby godzin pracy	79%	12%	9%	100%
stawka za godzinę w zł	68,00	78,20	81,60	
% stawki podstawowej	100%	115%	120%	

	wypłacone osobom wyznaczonym w okresie styczeń-czerwiec 2021	zakładane roczne w 2021 roku	w okresie styczeń-czerwiec z uwzględnieniem nowych stawek	roczne z uwzględnieniem nowych stawek	wzrost wydatków rocznych w zł
wynagrodzenie brutto za wykonywanie określonych czynności w zł	47 280 219	94 560 438	51 992 907	103 985 814	<b>9 425 376</b>

• **Czynności rozliczane zgodnie z załącznikiem**

Podczas ustalania nowych stawek wynagrodzeń w załączniku do rozporządzenia uwzględniono:

- zgłaszaną przez środowisko weterynaryjne konieczność zwiększenia stawek wynagrodzeń;
- analizy Krajowej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej. Korzystano m.in. z udostępnionej przez Krajową Izbę Lekarsko-Weterynaryjną ekspertyzy pt.: „Wycena kosztu godziny pracy lekarza weterynarii w Polsce wykonującego czynności lekarsko-weterynaryjne w ramach zakładu leczniczego dla zwierząt” (Katedra Rachunkowości Menedżerskiej – Kolegium Nauk o Przedsiębiorstwie, Szkoła Główna Handlowa, 2014), zgodnie z którą średni koszt godziny pracy wyniósł 150,90 zł

W przypadku czynności określonych w poz. 1 i 2 załącznika (sekcja, obserwacja zwierzęcia podejrzanego o wściekliznę), podwyższono dotychczas obowiązujące stawki o 60-276%.

W pozycji 3 załącznika ustalono stawkę wynagrodzenia za badanie mięsa na obecność włośni,

jeżeli jest przeprowadzane poza rzeźnią lub zakładem obróbki dziczyzny.

W przypadku czynności w poz. 1-3: sekcja, obserwacja, badanie na włośnię, zakłada się wzrost wydatków o ok. **1 mln zł**.

W przypadku czynności określonych w poz. 4-6 załącznika (badania alergiczne, pobieranie próbek) stawki wynagrodzeń zostały zwiększone o mnożnik 1,20.

W poz. 7 załącznika (nadzór nad ubojem zwierząt w rzeźniach, w których ubój i obróbka poubojowa odbywają się przy użyciu automatycznego przesuwu taśmy), zrezygnowano z ustalenia stawek w podziale na wiek i wagę zwierzęcia i ustalono jednolite stawki, zróżnicowane jedynie w odniesieniu do gatunku zwierzęcia.

W związku ze zmianą stawek w poz. 4-7 załącznika zakłada się wzrost wydatków o ok. **7,3 mln zł** (obliczenia w oparciu o dane Inspekcji Weterynaryjnej).

rodzaj czynności	wynagrodzenie brutto wypłacone osobom wyznaczonym za wykonywanie określonych czynności	zakładane wynagrodzenie roczne w 2021 roku	wynagrodzenie roczne z uwzględnieniem wzrostu stawek o przeciętny licznik 1,2	wzrost wydatków na wynagrodzenia osób wyznaczonych (kwota wzrostu wydatków budżetowych)
poz. 4-6 załącznika (badania alergiczne, pobieranie próbek)	6 693 590	13 387 179	16 064 615	2 677 436
poz.7 załącznika (nadzór nad ubojem)	92 539 889	185 079 778	189 740 765	4 660 987
				<b>7 338 423</b>

#### • Czynności pomocnicze

Zakłada się pozostawienie dotychczasowego godzinowego sposobu rozliczania czynności pomocniczych, z tym, że podstawowa stawka za godzinę pracy została zwiększona z 30 zł do 45 zł. W przyjętych rozwiązaniach również określono stawki, za pomocą których należne wynagrodzenie dla personelu pomocniczego obliczane będzie w zależności od czasu wykonania danej czynności z dokładnością do 15 minut. Proponowane stawki wynagrodzenia za czynności pomocnicze zostały określone w oparciu o ocenę zakresu tych czynności wykonywanych przez techników weterynarii przy rutynowym badaniu przedubojowym i poubojowym. W przypadku osób wyznaczonych do czynności pomocniczych, którym również nie przysługują m.in. uprawnienia chorobowe i rodzicielskie oraz z uwagi na fakt, że technicy nie mają uprawnień do oceny mięsa, zaproponowano określenie wysokości stawek w wysokości ok. 66% stawek wynagrodzeń dla lekarzy weterynarii. Proponowane rozwiązanie oznacza roczny wzrost wydatków budżetowych o kwotę ok. **4,4 mln zł** (obliczenia w oparciu o dane Inspekcji Weterynaryjnej):

	godziny pracy w dni robocze (bez pory nocnej)	godziny pracy w porze nocnej (22-6)	godziny pracy w dni wolne	łącznie godziny pracy
liczba godzin pracy	211 544	56 206	15 412	283 162
% łącznej liczby godzin pracy)	75%	20%	5%	100%
stawka za godzinę w zł	45,00	51,75	54,00	
% stawki podstawowej	100%	115%	120%	

	wypłacone osobom wyznaczonym do czynności pomocniczych w okresie styczeń-czerwiec 2021	zakładane roczne w 2021 roku	w okresie styczeń-czerwiec z uwzględnieniem nowych stawek	roczne z uwzględnieniem nowych stawek	wzrost wydatków rocznych w zł
wynagrodzenie brutto za wykonywanie określonych czynności w zł	4 419 744	8 839 488	6 630 194	13 260 389	<b>4 420 901</b>

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.)	duże przedsiębiorstwa	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	2,850	6,840	6,840	6,840	6,840	6,840	71,25
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	1. Sprawozdania budżetowe powiatowych inspektoratów weterynarii za 2019 rok (sprawozdanie Rb-70). 2. Sprawozdanie Szefa Służby Cywilnej za 2019 rok. 3. Dane Krajowej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej oraz ekspertyza pt.: „Wycena kosztu godziny pracy lekarza weterynarii w Polsce wykonującego czynności lekarsko-weterynaryjne w ramach zakładu leczniczego dla zwierząt” (Katedra Rachunkowości Menedżerskiej – Kolegium Nauk o Przedsiębiorstwie, Szkoła Główna Handlowa, 2014). 4. Dane Inspekcji Weterynaryjnej.							

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

--

<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>
--------------------------------

Nie wpływa
------------

<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>
---------------------------------------

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Nie wpływa.
------------------	-------------

<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>
--

Przepisy powinny zacząć obowiązywać równolegle z przepisami znowelizowanej ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 306 oraz z 2022 r. poz. ...).
--

<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>
--

Z uwagi na charakter wprowadzanych zmian nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu poza ewentualną nowelizacją stawek w przyszłości.
--

<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>
---

Brak załączników
------------------